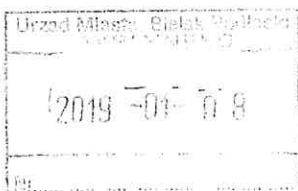


DK/306/19 P. u. u.



Br. 0012.4.1.2019
P. 01.2019
[Signature]

Białystok, dnia 07.01.2019 r.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Bielsk Podlaski

Opinia prawna
w przedmiocie petycji dot. wykorzystania wizerunku herbu Miasta Bielsk Podlaski

Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 944 ze zm.) dalej jako: „u.s.g.”;
- ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.) dalej jako „u.p.”.

Stan faktyczny:

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Bielsk Podlaski pismem z dnia 2 stycznia 2019 r. (znak Br.0012.4.1.2019) zwróciła się o zajęcie stanowiska w sprawie petycji, która wpłynęła do Rady Miasta, w przedmiocie wykorzystania wizerunku herbu Rady Miasta Bielsk Podlaski. Petycja została złożona z wykorzystaniem elektronicznej skrzynki podawczej Urzędu Miasta oraz podpisana za pomocą podpisu elektronicznego. Z treści petycji wynika, że nie zawiera ona wskazania adresu zamieszkania oraz adresu do korespondencji osoby wnoszącej petycję. Zdaniem Przewodniczącej, treść art. 4 ust. 2 pkt 2 oraz art. 7 ust. 1 u.p. wskazuje, iż petycję należy pozostawić bez rozpoznania, wobec istnienia nieusuwalnych braków formalnych petycji.

W związku z powyższym, Przewodnicząca Komisji zwróciła się z następującym zapytaniem:

„Czy w świetle ww. uregulowań prawnych złożenie petycji za pomocą środków komunikacji elektronicznej zwalnia też czy nie zwalnia wnoszącego petycję z obowiązku wskazania w niej miejsca zamieszkania (siedziby) oraz adresu do korespondencji innego niż elektronicznego – pod którym może odbywać się korespondencja w tradycyjnej papierowej formie?”

Stanowisko radcy prawnego:

Zdaniem opiniującego, w świetle przepisów ustawy o petycjach, wniesienie petycji za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie zwalnia wnoszącego petycję z obowiązku zachowania wszystkich wymogów formalnych z art. 4 ust. 2, w tym z zachowania obowiązku wskazania miejsca zamieszkania i adresu korespondencyjnego. Brak spełnienia tego wymogu formalnego nie podlega uzupełnieniu w drodze wezwania.

Stan prawny:

Zgodnie z art. 18b ust. 1 u.s.g. rada gminy rozpatruje m.in. petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ustawa o petycjach nakazuje w pierwszej kolejności ustalenie, czy wniesione pismo jest petycją i czy organ, do którego ją wniesiono jest właściwy do załatwienia sprawy (art. 2 ust. 3 w związku art. 3 i art. 6 u.p.). Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i

kompetencji adresata petycji. Wniesione pismo należy zatem zakwalifikować jako petycję, bowiem zawiera ono żądanie pozostające w zakresie kompetencji rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g. - podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy).

W dalszej kolejności, zgodnie z art. 4 ust. 1 u.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Art. 4 ust. 2 określa, iż petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Wskazane powyżej wymogi formalne petycji mają charakter obligatoryjny, niezależnie od formy złożenia petycji – pisemnie czy elektronicznie. Ponadto, petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję nie jest osoba fizyczna lub gdy petycję wnosi grupa podmiotów - przez osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję (art. 4 ust. 4 u.p.). Petycja wnoszona drogą elektroniczną powinna spełniać jeszcze jeden dodatkowy warunek formalny, tj. zawierać adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego oraz może być opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym (art. 4 ust. 5 u.p.).

W niniejszym stanie faktycznym, petycja nie spełnia wymogu z art. 4 ust. 2 pkt 2 u.p., tj. nie zawiera wskazania miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji. W związku z powyższym, zastosowanie znajduje art. 7 u.p., który stanowi, iż:

„1. Jeżeli petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 pozostawia się ją bez rozpatrzenia.

2. Jeżeli petycja, nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 1, ust. 2 pkt 3 lub 4 lub art. 5 ust. 1 lub 2, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona.”

Ustawa o petycjach rozróżnia dwa rodzaje braków formalnych: usuwalne w drodze wezwania (art. 7 ust. 2 u.p.) oraz nieusuwalne (art. 7 ust. 1 u.p.), skutkujące pozostawieniem petycji bez rozpoznania. W rezultacie, złożona petycja nie zawiera wskazania miejsca zamieszkania oraz adresu do korespondencji, a więc ma braki nieusuwalne (w razie ich stwierdzenia nie ma zastosowania procedura wezwania do uzupełnienia braków) i na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy o petycjach należy pozostawić ją bez rozpatrzenia.

Ustawa o petycjach stanowi w tym zakresie *lex specialis* względem przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 15 u.p.), toteż nie można stosować w tym przypadku pomocniczo przepisów o uzupełnianiu braków formalnych. Takie rygorystyczne stanowisko reprezentowane jest także w piśmiennictwie: „Przepis art. 7 ust. 1 zawiera dwa wymogi formalne, niezachowanie których powoduje pozostawienie petycji bez rozpatrzenia bez wezwania do ich uzupełnienia.” (Jaśkiewicz, Jacek. Art. 7. W: Ustawa o petycjach. Komentarz. System Informacji Prawnej LEX, 2015).

RADCA PRAWNY
R.pr. Zuzanna Ponarad
Zuzanna Ponarad