

UCHWAŁA NR LXI/474/23
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI

z dnia 28 marca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 1855 i poz. 2185) oraz § 94 ust. 1 i 2 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 468, z 2022 r. poz. 2994) Rada Miasta Bielsk Podlaski uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx z dnia 6 lutego 2023 r. (uzupełnioną pismem z dnia 22 lutego 2023 r.) na Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski w kwestii dotyczącej instalacji ogniw fotowoltaicznych.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie uchwały Rady Miasta wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Roszczenko

Załącznik do uchwały Nr LXI/474/23
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia 28 marca 2023 r.

UZASADNIENIE

W dniu 6 lutego 2023 r. do Urzędu Miasta Bielsk Podlaski wpłynęło pismo Pana xxxxxxxxxxxx
xxxxxxxxxxxxxxxxx adresowane do Przewodniczącego Rady Miasta Bielsk Podlaski, w którym wnosił o
podjęcie kontroli, zwiększenie mocy, udzielenie rzeczowej odpowiedzi, zmiany umowy oraz opisał w
nim sytuację o podejmowanych działaniach i uzyskanych odpowiedziach z Urzędu w kwestii
dotyczącej instalacji ogniw fotowoltaicznych.

W celu zastosowania właściwej procedury postępowania w dniu 10 lutego 2023 r.
Przewodniczący Rady Miasta Bielsk Podlaski zwrócił się do skarżącego o sprecyzowanie żądań
zawartych w ww. piśmie, a mianowicie czy należy je traktować jako skargę, czy wniosek o
przeprowadzenie kontroli.

Skarżący pismem z dnia 20 lutego 2023 r. poinformował, że jego wystąpienie należy
traktować jako skargę.

Głównym zarzutem formułowanym przez skarżącego jest ograniczenie mocy ogniw
fotowoltaicznych do 5 kWp w ramach dofinansowania z projektu "Instalacja ogniw fotowoltaicznych
dla budynków mieszkalnych w Bielsku Podlaskim" oraz wprowadzenie do umowy o dofinansowanie
zapisów dotyczących zakazu powiększenia liczby paneli w istniejącej instalacji przez okres 5 lat.
Zdaniem skarżącego jest to „rażąca czynność przeciw prawu, przeciw celowi, bowiem zmusza do
korzystania z innych toksycznych źródeł. Zachodzi więc konieczność powiększenia instalacji”.
Skarżący winą za ten stan rzeczy obarcza powołaną przy Urzędzie Miasta Komisję ds. dofinansowania
oraz podnosi również zarzut, że Komisja rażąco błędnie przyjęła niedopuszczalną "urawniłowkę", tj.
przydzieliła wszystkim wnioskodawcom po równo moc 5 kWp.

W oparciu o analizę zebranych materiałów, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje na
niezasadność postawionych zarzutów mając na uwadze poniższe argumenty:

**Celem projektu było zwiększenie na terenie Miasta produkcji energii elektrycznej z
odnawialnych źródeł energii za pomocą instalacji fotowoltaicznych.** Montaż instalacji
fotowoltaicznych jednocześnie przyczynia się do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych i poprawy
jakości powietrza również poprzez zmniejszenie wykorzystania energii wytwarzanej z paliw
kopalnych, dostarczanej przez operatorów sieci. Cel ten został określony w Regulaminie udzielania
dofinansowania w Rozdziale 2.

**Celem projektu nie była więc całkowita eliminacja dotychczasowych źródeł ciepła i
zastąpienie ich energią słoneczną, jak to utrzymuje Pan xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx w swoich pismach.**

Skarżący zwracał się w 2022 roku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego
jako instytucji dofinansowującej, przedstawiając swoje stanowisko. Urząd Marszałkowski w
odpowiedzi na pisma mieszkańca potwierdził, że Projekt jest zgodny z celami konkursu i spełnia

określone przez nią warunki o czym świadczy korespondencja e-mailowa, z którą zapoznała się również Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Ww. Regulamin został opracowany w 2020 roku przy udziale firmy consultingowej oraz pracowników Referatu Inwestycji i Zamówień Publicznych Urzędu Miasta Bielsk Podlaski i złożony jako załącznik do wniosku o dofinansowanie **w celu oceny zgodności z założeniami naboru wniosków ogłoszonego przez Urząd Marszałkowski**. Instytucja Zarządzająca oceniła pozytywnie całą złożoną przez Miasto Bielsk Podlaski dokumentację aplikacyjną, której częścią był projekt Regulaminu udzielania dofinansowania. Akceptując złożony wniosek instytucja dofinansowująca potwierdziła, że dokumentacja aplikacyjna spełnia kryteria naboru wniosków i nie stwierdziła w Regulaminie zapisów niezgodnych z założeniami naboru.

Miasto składając wniosek o dofinansowanie montażu ogniw fotowoltaicznych **o mocy do 5 kWp** kierowało się tym, że instalacje o ww. parametrach **były wyżej punktowane** niż instalacje o mocy przekraczającej 5 kWp. Nabór wniosków miał formę konkursu, co oznacza, że gminy które chciały otrzymać dofinansowanie musiały uzyskać wymaganą minimalną liczbę punktów. Miasto Bielsk Podlaski zgłaszając taką formę wniosku kierowało się koniecznością spełnienia kryteriów dających możliwie największą liczbę punktów w trakcie oceny wniosku. Przyjęte założenia pozwoliły na uzyskanie punktacji umożliwiającej podpisanie umowy o dofinansowanie i realizację inwestycji. Przyjęcie innych założeń obarczone było dużym ryzykiem nieuzyskania wymaganej liczby punktów, a tym samym niepozyskaniem środków finansowych od instytucji dofinansowującej. W takim przypadku żadne z gospodarstw domowych na terenie miasta Bielsk Podlaski nie miałyby szansy na otrzymanie grantu na montaż instalacji fotowoltaicznej.

Regulamin udzielania dofinansowania został przyjęty Zarządzeniem nr 459/21 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 15 października 2021 r. w takiej formie, w jakiej zatwierdziła go Instytucja Zarządzająca. Tym samym Zarządzeniem powołany został Zespół (w domniemaniu skarżącego określany jako komisja) do oceny wniosków o grant, który zobowiązany był do działania zgodnie z ww. Regulaminem.

Autor skargi powołuje się na „obowiązek dostosowania mocy stosownie do potrzeb gospodarstwa, nie więcej niż 120%”. W rzeczywistości nie jest to obowiązek, lecz **limit określający górne granice**, który nie mógł zostać przekroczony przy ubieganiu się o grant na montaż instalacji OZE. Dofinansowane mogły być instalacje, których parametry techniczne mieściły się w ww. limitach i **spełniały je jednocześnie**. W przypadku skarżącego zużycie energii za 2020 rok wskazywało na konieczność montażu instalacji powyżej 5 kWp, a tym samym przekraczało ww. limit. Oznacza to, że Projekt ten nie spełniał do końca oczekiwań skarżącego. Z grantu mogły skorzystać wszystkie gospodarstwa domowe spełniające warunki Regulaminu udzielania dofinansowania. Dlatego też mieszkaniec nie został wykluczony z projektu, lecz mógł złożyć wniosek o grant o dofinansowanie instalacji o mocy maksymalnie 5 kWp.

W przypadku, gdy zapotrzebowanie na energię jest wyższe niż 5 kWp, mieszkaniec może zamontować oddzielną instalację fotowoltaiczną, jednak nie może zamontować dodatkowej ilości paneli do już istniejącej instalacji, gdyż niemożliwym byłoby odczytanie pomiarów dotyczących ilości wyprodukowanej energii elektrycznej z instalacji o mocy i parametrach technicznych objętych dofinansowaniem. Wprowadzony do umowy o powierzenie grantu zapis zakazujący powiększenia

instalacji jest zgodny z umową o dofinansowanie pomiędzy Miastem a Instytucją Zarządzającą. Zapis ten wynika z konieczności monitorowania wskaźników, które musiały być określone we wniosku o dofinansowanie i które muszą być osiągnięte przez Miasto Bielsk Podlaski. Wszelkie zmiany techniczne, w tym rozbudowa/powiększenie, uniemożliwiłyby dokonanie pomiaru wskaźników oraz monitorowanie ich osiągnięcia przez cały okres trwałości Projektu, tj. 5 lat od daty przekazania ostatecznej płatności na rzecz Miasta przez Instytucję Zarządzającą.

Wartość 5 kWp była maksymalną i graniczną wartością, na jaką można było otrzymać grant. W przypadkach, gdy z wyliczeń wynikała moc wyższa niż 5 kWp wówczas jako moc umowną przyjmowano 5 kWp. Taka sytuacja miała miejsce w przypadku skarżącego. Nie jest prawdą, że moc 5 kWp została przydzielona wszystkim po równo. Moc instalacji była ustalana indywidualnie dla każdego mieszkańca na podstawie zużycia energii za rok 2020 (zużycie za cały rok poprzedzający złożenie wniosku).

Należy nadmienić, iż ww. informacje zostały zawarte w Regulaminie udzielania dofinansowania. Obowiązkiem każdego wnioskodawcy, który składał wniosek o grant było zapoznanie się z tym regulaminem. Akceptację postanowień Regulaminu każdy wnioskodawca potwierdzał składając właściwe oświadczenie będące częścią Wniosku o grant.

Jeszcze przed złożeniem wniosku mieszkaniac miał możliwość dokonania oceny czy zasady naboru wniosków o grant spełniają jego oczekiwania czy nie. Z wyjaśnień przedłożonych przez Burmistrza Miasta wynika, że skarżący był wielokrotnie informowany o braku możliwości przekroczenia mocy 5 kWp, zarówno przed podpisaniem umowy, jak i pisemnie przed podpisaniem aneksu do umowy oraz po otrzymaniu grantu.

Umowa o dofinansowanie Projektu pomiędzy Miastem Bielsk Podlaski a Instytucją Zarządzającą została zawarta dnia 14 września 2021 r., w związku z tym Miasto Bielsk Podlaski nie ma możliwości konsultowania oraz zmiany już ocenionej i zatwierdzonej przez Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego dokumentacji aplikacyjnej, a tym samym zmiany umowy o powierzenie grantu zawartej pomiędzy Miastem Bielsk Podlaski a Panem xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx.

Ponadto skarżący otrzymał grant na dofinansowanie montażu instalacji fotowoltaicznej na warunkach opisanych w Regulaminie udzielania dofinansowania, obowiązujących wszystkich grantobiorców i które sam zaakceptował podpisując umowę o powierzenie grantu, a mimo to żąda zmiany tych warunków. Jest to stanowisko niezrozumiałe pomimo wielokrotnie udzielanych przez Miasto Bielsk Podlaski wyjaśnień w tej sprawie.

Zważywszy na przytoczone w uzasadnieniu argumenty, skargę Pana xxxxxxxxxxxx xxxxxxxxxxxxxxxx z dnia 6 lutego 2023 r. (uzupełnionej pismem z dnia 22 lutego 2023 r.) na Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski należy uznać za **bezzasadną**.

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 1855 i poz. 2185) w przypadku ponowienia skargi, bez wskazania nowych okoliczności, organ podtrzyma swoje poprzednie stanowisko, bez zawiadamiania o powyższym skarżącego.