

UCHWAŁA NR XLVIII/370/22
RADY MIASTA BIELSK PODLASKI

z dnia 29 marca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej regulacji trybu powoływania społecznych asystentów
radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 94 ust. 1 i 2 Uchwały Nr XLVI/303/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2021 r. poz. 468) Rada Miasta Bielsk Podlaski postanawia:

§ 1. Nie uwzględnić petycji złożonej przez Pana xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx z dnia 12 listopada 2021 r. w sprawie regulacji trybu powoływania społecznych asystentów radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Bielsk Podlaski zobowiązując go do zawiadomienia osoby wnoszącej petycję poprzez przesłanie uchwały Rady Miasta wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Roszczenko

Załącznik do uchwały Nr XLVIII/370/22
Rady Miasta Bielsk Podlaski
z dnia 29 marca 2022 r.

UZASADNIENIE

Dnia 12 listopada 2021 r. Pan xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx przedłożył Radzie Miasta Bielsk Podlaski petycję z „żądaniem uchwalenia przez Radę Miasta Bielsk Podlaski projektu uchwały w sprawie powołania społecznych asystentów radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski”. W swojej petycji wnoszący petycję uzasadnia, że taka uchwała przyczyniłaby się do wspierania i rozpowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców, w tym wśród młodzieży, co stanowiłoby realizację art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Do petycji został dołączony projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, z którego wynika, że rolą społecznego asystenta radnego ma być wspieranie konkretnych radnych w wykonywaniu ich mandatu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Bielsk Podlaski po rozpatrzeniu petycji oraz zapoznaniu się z opinią prawną w przedmiotowej sprawie stwierdza, że:

Przywołany wyżej przepis art. 5b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne. Realizacja obowiązku określonego w art. 5b ust. 1 polega na wspomaganiu rozwoju wspólnoty samorządowej, tworzeniu warunków mających wpływ na zwiększenie zaangażowania w życie gminnej społeczności, popularyzacji idei samorządowej w celu utożsamiania się członków wspólnoty samorządowej z gminą (por. Komentarz do art. 5b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym pod red. B. Dolnickiego, wyd. ABC 2010 r.), co może przyjąć formę prowadzenia kursów, spotkań informacyjnych, szkoleń, wydawania biuletynu gminnego, czy organizowaniu konkursów i festynów. Zatem korzystanie przez radnego z pomocy funkcjonującego pod jego kierownictwem asystenta nie jest realizacją obowiązku gminy wynikającego z art. 5b ust. 1, niezależnie od tego, że wnoszący petycję nawet nie próbuje sprecyzować, w jaki sposób asystent radnego miałby wspierać i upowszechniać ideę samorządową wśród mieszkańców miasta.

Wartym podkreślenia jest fakt, że ustanowienie przez Radę funkcji asystenta radnego wskazywałoby, że asystenci działają z umocowania rady jako ustawowego organu gminy, a zatem to Rada jest ostatecznie odpowiedzialna za ich funkcjonowanie. Jeśli tak, to w ustawie o samorządzie gminnym powinien znaleźć się przepis jednoznacznie dopuszczający tworzenie funkcji asystenta: albo w regulacjach dotyczącej działania rady gminy, albo w części dotyczącej praw i obowiązków radnego — na wzór przewidzianych w ustawie o wykonywaniu mandatu posła i senatora. Takich unormowań ustawa o samorządzie gminnym nie zawiera, zatem ustanowienie przez Radę asystenta i wyposażenie go w prawo uczestniczenia w pracach radnego związanych z wykonywaniem mandatu nie jest możliwe.

Wiadomym jest również to, że kwestia będąca przedmiotem petycji była już przedmiotem rozważań sądów administracyjnych. W szczególności należy przywołać wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 czerwca 2011 r. IV SA/GL 492/11 oraz wyrok

Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 23 lutego 2012 r. III SA/Gd 536/11. Sądy jednoznacznie stwierdziły, że brak jest przepisów stanowiących podstawę do tworzenia przez radę gminy funkcji społecznych asystentów, a tym bardziej do ustanawiania unormowań dotyczących zasad ich funkcjonowania.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że ewentualne przyjęcie uchwały w przedmiocie powołania społecznych asystentów radnych - jako niemające umocowania w istniejącym prawodawstwie - będzie skutkowało uchYLENIEM uchwały przez organ nadzoru.

Praktyka przyjęta wcześniej w innych regionach kraju nie może konwalidować braku podstaw prawnych do wydania takiej uchwały oraz wpływać na ocenę organu nadzoru lub sądu.

Zważywszy na przytoczone w uzasadnieniu argumenty zawiadamia się o **nieuwzględnieniu** petycji w sprawie regulacji trybu powoływania społecznych asystentów radnych Rady Miasta Bielsk Podlaski.

Organ ma obowiązek pouczyć podmiot wnoszący petycję o treści art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w myśl którego, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.